

DOSSIER AMÉRICA LATINA

PRESENTACIÓN

Los países de América Latina en general atravesaron un período favorable desde el punto de vista del crecimiento y la distribución del ingreso desde mediados de los años 2000. Se trata de un período que trae aspectos novedosos en la trayectoria económica de la región. La desigualdad era un fenómeno persistente de dicha trayectoria y por primera vez dio señales de disminuir. La expansión económica a partir del 2002 generó aumentos en el empleo formal, y el alivio externo hizo posible implementar políticas distributivas con impactos significativos sobre la pobreza. Pero hay desafíos importantes a superar para sostener esta tendencia en el futuro. Este número especial de la *Revista Paranaense de Desenvolvimento* analiza algunos de estos desafíos.

El primer artículo se concentra en el desafío del cambio estructural. Con la actual estructura, la continuidad de las tendencias positivas en el crecimiento y la distribución es vulnerable a choques en el contexto internacional. En particular, en el largo plazo, el crecimiento sostenido con empleos de calidad exige cambios en la estructura productiva. Este es el foco del análisis del primer artículo. Adicionalmente, se presenta un modelo económico inspirado en la tradición de análisis estructuralista, en que tecnología y cambio estructural co-evolucionan y se condicionan mutuamente. Reducción de brechas de productividad y cambios en la composición del producto se mueven conjuntamente.

El segundo artículo aborda una dimensión de la desigualdad que no ha recibido la atención necesaria en la mayor parte de los países, que es la desigualdad de género. Se utiliza el caso de las tecnologías de información y comunicaciones (TIC) como un estudio de caso en el que el progreso técnico genera beneficios (en competitividad, oportunidades de empleo y aumento de ingresos) que no se distribuyen equitativamente desde la perspectiva de género. Mientras que el acceso a las tecnologías de la información en general ha aumentado significativamente en la región, las brechas de género se han mantenido muy elevadas. Esto se relaciona con la persistencia de formas de discriminación en cuanto al lugar de la mujer en la división social del trabajo. El estudio del impacto de la aceleración del progreso técnico sobre la brecha de género es particularmente importante, dado el papel que las tecnologías TIC juegan en cualquier proyecto de desarrollo.

Los artículos siguientes abordan la dinámica del crecimiento, la distribución y el cambio estructural en dos economías que han seguido trayectorias bastante distintas – Argentina y Uruguay.

En el caso de Argentina, el estudio focaliza el período de los gobiernos de Néstor y Cristina Kirchner, apuntando avances y retrocesos en distintos frentes. Entre los avances se contabiliza la recuperación y rápido crecimiento posterior a la profunda crisis en que cayó la economía argentina a raíz de la política de convertibilidad adoptada en los años 90. A partir del 2004 se lograron avances importantes en las áreas distributivas y en aspectos asociados al cambio estructural, como es el caso de la producción manufacturera. Entre los retrocesos se constata el rápido avance de la inflación y la intensidad creciente de los

desequilibrios externos, que alimentan la necesidad de depreciar la moneda y amenazan con generar un ciclo vicioso salarios/cambio muy difícil de romper en un contexto de intensa conflictividad social. El caso argentino es un ejemplo de los límites que enfrentan las políticas distributivas en un contexto de restricción de divisas, cuando la estructura productiva continua muy dependiente de pocas commodities.

El estudio del caso uruguayo se concentra en las transformaciones ocurridas en el sector agropecuario y en el papel de las políticas en la promoción de dichas transformaciones. El artículo muestra el dinamismo de la inversión y la productividad que se observa en el agro uruguayo desde 2004, con efectos que alcanzan la dimensión social – como la reducción de la pobreza en la zona rural ampliada, que incluye a la población rural dispersa y a la que vive en núcleos urbanos de menos de 5 mil habitantes. Discute además algunos ejemplos concretos en el área productiva: trazabilidad completa en la cadena carne bovina, uso racional del recurso suelo en la agricultura y adaptación de los sistemas de producción ganadera familiar al cambio climático. El artículo destaca que aún en áreas donde supuestamente bastarían las ventajas comparativas del país para sostener aumentos de producción, los avances observados en el campo tecnológico han sido impulsados por políticas públicas activas – en particular por la oferta de bienes públicos que no estarían disponibles de otro modo.

En suma, los distintos trabajos analizan problemas en que se entrecruzan el crecimiento, el cambio técnico y el esquivo objetivo de la igualdad en América Latina. Todos ellos muestran la importancia de los avances logrados y la magnitud del desafío para sostenerlos. Los artículos también apuntan los temas pendientes: el aprendizaje, el aumento de la productividad y el acceso equitativo a las nuevas tecnologías. Estos temas serán fundamentales para la superación del “casillero vacío” del que hablara Fernando Fajnzylber hace un cuarto de siglo atrás.

Gabriel Porcile
Joao Basilio Pereima
Organizadores del Dossier América Latina