

DOSSIER: “ASPECTOS DEL DESARROLLO RECIENTE DE LA REGIÓN NORDESTE DEL BRASIL”

PRESENTACIÓN

El desarrollo económico es un fenómeno que tiene múltiples ángulos. El crecimiento económico es solamente uno de ellos. Evaluar el desarrollo de una región es medir el aumento de variables como el PIB juntamente con otras que impliquen en el aumento del bienestar de sus habitantes.

El Nordeste de Brasil se ha convertido en el centro de muchos embates políticos en los últimos años a la causa de su crecimiento y desarrollo acelerado por encima del promedio nacional. La Región muchas veces ha sido considerada receptora mayoritaria de toda clase de transferencias y beneficios de las autoridades públicas, sin que se considere otros factores que hayan tenido efectos importantes en ese resultado positivo. En el debate político, esta referencia ha sido frecuente, presentándose tales afirmaciones como una verdad establecida. Así, en el intento de aclarar las causas y peculiaridades del desarrollo reciente de la Región Nordeste, diversos investigadores buscaron las razones para el crecimiento y sus consecuencias para el bienestar de esa parte del territorio nacional.

Los artículos de este expediente buscan mostrar el desarrollo de una manera más amplia, caracterizando, en primer lugar, algunos vectores del desarrollo del Nordeste y midiendo sus impactos e importancia relativa. También muestran el papel de estas transferencias gubernamentales y la importancia, principalmente para regiones muy deprimidas. Por otro lado, revelan al lector que otras políticas no tan propagadas en discursos políticos, contribuyeron de forma mucho más contundente al resultado positivo de la región, como el aumento del empleo formal, la valoración real del salario mínimo y la ampliación del crédito, por ejemplo.

La estructura productiva también ha sufrido grandes cambios. El crecimiento de la industria, principalmente en los grandes centros como Salvador, Fortaleza y Recife, así como la gran decadencia del sector sucroalcoholero, fueron algunos de los motivos de esas transformaciones. Así como las políticas de Arreglos Productivos Locales que se propagaron por todos los estados, con abundancia de recursos, y que modificaron las relaciones productivas, principalmente para los pequeños negocios. Además, políticas de expansión de las universidades, el microcrédito productivo orientado, programas de fomento a la agricultura familiar y de formación de mano de obra técnica, propiciaron un aumento general de la renta de manera relativamente mejor distribuida. La agricultura, en lo que se refiere a los cultivos temporales, ha sufrido una profunda transformación en ese período, con un descenso considerable en la producción de la caña de azúcar y la diversificación de la producción agropecuaria.

BNDES se ha consolidado como un agente transformador de la Región, ampliando sustancialmente sus préstamos, tanto en obras públicas de infraestructura y en el fomento a la iniciativa privada, con gran destaque para los servicios, principalmente la actividad turística. Los estudios muestran además, una desconcentración de las inversiones del banco

de desarrollo y una interiorización de las aplicaciones, lo que contribuye al crecimiento con mejor distribución regional.

Seguramente sería una omisión imperdonable dejar fuera un análisis sobre la importancia de las transferencias gubernamentales, como los fondos de participación de los estados y municipios, que tienen un papel distributivo fundamental para el mantenimiento de estados más pobres de la federación y el Programa Bolsa Familia, que alcanza poblaciones en situación de pobreza, principalmente aquellas que se encuentran en regiones más deprimidas como el semiárido nordestino. Sin embargo, las transferencias tienen un impacto mucho mayor en la reducción de las disparidades regionales (FPM y FPE) y reducción de la pobreza extrema (PBF) que en el resultado sustancial de crecimiento del PIB o renta per cápita que la Región ha presentado en los últimos dieciocho años.

El desarrollo del Nordeste no sólo trae prosperidad y mejora de los indicadores sociales. La violencia siguió un camino opuesto, presentando indicadores extremadamente desfavorables a la Región en relación al resto del país. Contrariando todas las expectativas de la teoría económica sobre efectos de la criminalidad, a medida que ha sido aumentada la renta y bienestar, el número de homicidios se ha duplicado. El crecimiento de las grandes ciudades y las migraciones no han sido acompañados por la capacidad del poder público de proveer equipamientos urbanos, además del hecho de que la Región ha enfrentado, durante dicho período, una epidemia del crack contribuyendo así para un comportamiento explosivo del crimen en el Nordeste. Otros factores como la represión policial en los grandes centros urbanos de otras regiones del país pueden haber provocado la migración de criminales hacia el Nordeste.

Por último, a título de contribución teórica, para mejor distribución de la renta, un estudio propone la redistribución óptima de alícuotas de ICMS de los estados del Nordeste, privilegiando sectores que emplean un contingente mayor de la población y al mismo tiempo realizando un cobro menor para actividades que componen la cesta de consumo de la población más pobre, como alimentación. El estudio propone alícuotas mayores para productos y servicios que son más demandados por una población con mayores ingresos, a fin de mejorar la distribución de la renta y hacer los impuestos menos regresivos, aumentando el bienestar.

Es importante conocer la realidad del Nordeste de Brasil para entender las profundas transformaciones que han ocurrido en esa región y como simples acciones pueden tener impactos tan profundos. El programa Bolsa Familia ha sido sólo la punta del iceberg. El programa no ha sido exclusivo para la región, y alcanzó un contingente importante en todos los estados de la nación. Sin embargo, el programa fue fundamental para el combate a la pobreza en el Nordeste, ya que esa región alberga la mayor cantidad de pobres del territorio. Juntamente con un plantel de políticas públicas que han priorizado la atracción de inversiones, la producción agrícola, los pequeños negocios, la educación superior, la valorización del salario mínimo y el crédito, el Nordeste ha retomado el camino del desarrollo.

Este dossier no tiene la pretensión de ser concluyente en relación a los innumerables aspectos que implican en el desarrollo de la Región Nordeste. Varios aspectos

se dejaron aparte por ser muy numerosos, como ejemplo: la salud, el medio ambiente, los bienes intermediarios, la urbanización, la expansión de las universidades, el turismo, entre otros. Sin embargo, se abre aquí una discusión fundamental sobre una reanudación de las políticas de disminución de las disparidades regionales en Brasil, que, cuando se realizan de manera planificada e integradas, tienen impacto positivo sobre todo el territorio nacional, y construyen una sociedad más solidaria y unificada.

Thierry Molnar Prates
Organizador